

**КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ
ПРОГРАММЫ «КОМПАС ДЛЯ ДЕТСТВА»**

ПРОТОКОЛ №1

12 апреля 2011 года
12.00. – 13.30.

г. Москва, ул. Б. Якиманка, 24,
Президент-Отель, зал «Третьяковский»

Присутствовали	<ol style="list-style-type: none">1. Герасимова Надежда Васильевна, заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации2. Бейнвель Бертран, представитель Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Российской Федерации3. Вавилина Надежда Дмитриевна, член Общественной палаты Российской Федерации, ректор «Нового сибирского института»4. Гордеева Марина Владимировна, председатель Правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации5. Егорова Марина Оскаровна, президент Национального фонда защиты детей от жестокого обращения6. Кабанов Владимир Львович, начальник отдела развития семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, Департамента воспитания и социализации детей Министерства образования и науки Российской Федерации (вместо Левитской Алины Афакоевны, члена Консультативного совета)7. Маликова Эльмира Фаритовна, генеральный директор межрегиональной правозащитной общественной
----------------	--

	<p>организации «Сопротивление» (вместо Костиной Ольги Николаевны, члена Консультативного совета)</p> <p>8. Прокопчук Евгения Александровна, советник председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по социальным вопросам и демографической политике (вместо Николаевой Елены Леонидовны, члена Консультативного совета)</p> <p>9. Спивак Александр Михайлович, директор аналитических и научно-исследовательских программ Национального фонда защиты детей от жестокого обращения (с правом совещательного голоса)</p>
Приглашенные:	<p>1. Алексеева Татьяна Николаевна, заместитель начальника отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам человека</p> <p>2. Борзов Сергей Петрович, старший советник Национального фонда защиты детей от жестокого обращения</p> <p>3. Тростанецкая Галина Николаевна, эксперт Национального фонда защиты детей от жестокого обращения</p>

ПОВЕСТКА

1. Открытие заседания Консультативного совета

Приветственное слово Н. В. Герасимовой, заместителя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

2. Избрание председателя заседания Консультативного совета Программы «Компас для детства»

Выступление М. О. Егоровой, президента Национального фонда защиты детей от жестокого обращения

3. Утверждение Положения о Консультативном совете Программы «Компас для детства», календарного плана работы Консультативного совета на 2011 год

Выступление М. О. Егоровой, президента Национального фонда защиты детей от жестокого обращения

4. Выступления членов Консультативного совета

4.1. О ходе реализации Программы «Компас для детства»

Докладчик – А.М. Спивак, директор аналитических научно-исследовательских программ Национального фонда защиты детей от жестокого обращения.

4.2. Меры по защите прав ребенка. Рекомендуемый пакет профилактических услуг

Докладчик – М.О. Егорова, президент Национального фонда защиты детей от жестокого обращения.

5. Обсуждение докладов

6. О рекомендуемом пакете профилактических услуг

ПРОТОКОЛ

1. Открытие заседания Консультативного совета

Надежда Васильевна Герасимова, заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

Акцентировала внимание присутствующих на актуальности рассматриваемой проблемы: в Российской Федерации ежегодно около 130 тысяч детей нуждаются в устройстве, являясь сиротами, за прошедший год более 100 тысяч детей подверглись насилию, 55 тысяч родителей были лишены родительских прав.

Отметила, что указом Президента Российской Федерации в 2008 году создан Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Большую работу ведет Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения.

В последние годы в субъектах Российской Федерации реализуется более 130 различных программ в сфере защиты детства. Несмотря на это, ситуация в субъектах Российской Федерации различная, цель работы Консультативного совета – способствовать ее улучшению.

Высказала членам Консультативного совета пожелание эффективной работы.

2. Избрание председателя заседания Консультативного совета Программы «Компас для детства»

Марина Оскаровна Егорова, президент Национального фонда защиты детей от жестокого обращения.

Предложила избрать председателем первого заседания Консультативного совета Программы «Компас для детства» Надежду Васильевну Герасимову, заместителя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации; ответственным секретарем Консультативного совета программы «Компас для детства» Александра Михайловича Спивака, директора аналитических и научно-исследовательских программ Национального фонда защиты детей от жестокого обращения.

Решено:

Согласиться с предложенными кандидатурами.

3. Утверждение Положения о Консультативном совете Программы «Компас для детства», календарного плана работы Консультативного совета на 2011 год

Марина Оскаровна Егорова, президент Национального фонда защиты детей от жестокого обращения

Вниманию членов Консультативного совета предложены проекты Положения о Консультативном совете Программы «Компас для детства», календарного плана работы Консультативного совета на 2011 год, информация о планируемой работе Консультативного совета на период до 2014 года.

Отметила роль Консультативного совета в реализации Программы, изложила цели и задачи его работы, вопросы, которые будут рассматриваться на заседаниях Консультативного совета, порядок проведения заседаний.

Предложения:

Гордеева М.В.: Отметила, что слишком строго записаны функции Консультативного совета по одобрению документов и согласованию рекомендаций. Предлагается в Положении акцентировать консультативную функцию совета, функцию содействия Национальному фонду защиты детей от жестокого обращения в продвижении проекта.

В ходе обсуждения **Герасимова Н.В.** отметила необходимость Консультативному совету принимать решения, используемые в качестве программы к действиям.

Решено:

Утвердить Положение о Консультативном совете Программы «Компас для детства» с учетом предложений и редакционных поправок.

Утвердить Календарный план работы Консультативного совета Программы «Компас для детства» на 2011 г.

4. Выступления участников Консультативного совета:

4.1. О ходе реализации Программы «Компас для детства»

Александр Михайлович Спивак, директор аналитических научно-исследовательских программ Национального фонда защиты детей от жестокого обращения

Заслушан доклад Александра Михайловича Спивака.

В докладе представлена информация о целях Программы «Компас для детства», ходе ее реализации с июня 2010 г. по настоящий момент, о первом этапе исследования лучших практик в сфере защиты детства - ходе его проведения, выбранном подходе, и методологии.

Отмечено, что в рамках исследования получены и проанализированы более 1500 материалов из 74 субъектов Российской Федерации. Проведенный анализ позволил определить наиболее актуальные области развития и дальнейшего совершенствования услуг в целях обеспечения защиты прав и законных интересов ребенка. Указано, что материал, который к настоящему моменту собран, может использоваться для разработки, как методических, так и управленческих инструментов для субъектов Российской Федерации.

Доклад прилагается.

Предложения:

Герасимова Н.В.: Отметила большой объем проведенной работы и дала ей высокую оценку. Предложено направить рекомендации от Государственной Думы ФС РФ во все субъекты Российской Федерации для учета результатов исследования лучших практик при организации работы с детьми и семьями. Отмечено, что данные материалы могут быть направлены в министерства и ведомства для использования в работе.

Решено:

1. Информацию А. М. Спивака, директора аналитических и научно-исследовательских программ Национального фонда защиты детей от жестокого обращения, принять к сведению.
2. Направить представленные материалы в субъекты Российской Федерации от Государственной Думы Российской Федерации.

4.2. Меры по защите прав ребенка. Рекомендуемый пакет профилактических услуг.

Марина Оскаровна Егорова, президент Национального фонда защиты детей от жестокого обращения

Заслушан доклад Марины Оскаровны Егоровой.

В докладе отмечено, что на основе результатов исследования лучших практик в сфере защиты детства, Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения, в целях оказания методической поддержки субъектам Российской Федерации, решал задачу разработки минимального и оптимального базового пакета услуг.

Изложены выявленные и изученные факторы, которые определяют характер деятельности по защите прав ребенка.

Представлены приоритеты формирования базового пакета услуг; целевые группы, обеспечиваемые входящими в пакет услугами; параметры, учитывавшиеся при формировании перечня услуг.

Отмечено, что рекомендуемый перечень профилактических услуг рассмотрен и поддержан в ходе проведения фокус-групп с участием экспертов и представителей органов исполнительной власти субъектов РФ.

Указано, что в случае одобрения представленного перечня Национальный фонд приступит к разработке описаний каждой услуги, регламентов и стандартов услуг, рекомендаций по их внедрению, рекомендаций по повышению квалификации специалистов.

Доклад прилагается,

Решено:

Информацию М.О. Егоровой, президента Национального фонда защиты детей от жестокого обращения принять к сведению.

5. Обсуждение докладов

Герасимова Н.В.: Отметила, что проделана большая работа. Выразила согласие с мнением работавших экспертов. Поддержала представленный перечень услуг, рекомендовала его для использования в работе его более детальной разработки для применения во всех субъектах Российской Федерации.

Вавилина Н.Д.: Отметила конструктивную работу, продуктивный и профессиональный подход в реализации программы, предложила его одобрить. Указала на представившуюся возможность создания профессиональной и продуктивной системы сопровождения семьи в Российской Федерации. Отметила ряд ограничений, которые могут возникнуть, и внесла предложения по дополнению представленного подхода. Отметила необходимость обеспечения широких возможностей включения общественных институтов в реализацию услуг.

Кабанов В.Л.: Отметил глубину проведенного исследования, дал высокую оценку представленным документам. Указал, что они содержат ориентир, указание на правильное направление, а также на «белые пятна», зоны развития деятельности в субъектах Российской Федерации. Отметил, что предложенный материал включает в себя концепцию и структуру услуг, которые должны оказываться семьям с детьми и могут быть организованы на региональном и муниципальном уровнях, с привлечением некоммерческих организаций. Внес предложение внести корректировки, касающиеся работы с маргинальными семьями.

Гордеева М.В.: Поддержала высказанные оценки, отметила, что материал прекрасно скомпонован. Значимость проведенной работы состоит в том, что она осмысляет и логически выстраивает имеющийся практический опыт. Отметила необходимость учесть сопротивление различных организаций вмешательству в семейную жизнь, навязыванию готовых схем. Указала на рекомендательный характер разработок, полномочия субъектов РФ самостоятельно принимать решения о порядке выстраивания деятельности по защите прав детей. Предложила сделать в тексте акценты на межведомственность как на основной ресурс повышения эффективности, на открытость предложенного перечня услуг.

Герасимова Н.В.: Указала на ведущиеся в обществе дискуссии, противоречивые требования не вмешиваться в дела семьи и при этом решать проблемы детей. Отметила актуальность развития социальных услуг по защите

детей, необходимость сопровождения семей специалистами, профессионального понимания необходимых шагов и действий.

Маликова Э.Ф.: Отметила, что межведомственная несогласованность является основным барьером. Указала на невозможность выполнения общественными организациями функций, дублирующих государственные, необходимость государству перенаправлять средства через грантовые программы. Предложила ряд законодательных и исполнительных мер.

Алексеева Т.Н.: Отметила, что Программа является инструментом для муниципальных образований, который предоставляет дополнительные возможности по организации работы с семьей. Внесла ряд предложений по корректировке материалов. Акцентировала внимание на необходимость использовать договорные отношения при работе с семьей, использования потенциала образовательных учреждений для оказания услуг, предполагать обучение специалистов оказанию услуг, апробировать услуги на небольших группах родителей и детей, учесть фактор доступности услуг в отдаленных населенных пунктах.

Егорова М.О.: Выразила благодарность за замечания и рекомендации, которые будут учтены в дальнейшей работе. Отметила, что Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения ведет свою деятельность из помогающей позиции и, исходя из этого, взаимодействует с государственными органами, видя свою цель в содействии решению государственных задач. Разрабатываемые инструменты ориентированы на субъекты Российской Федерации, поскольку они реализуют полномочия по защите прав ребенка.

6. Одобрение рекомендуемого пакета профилактических услуг

Надежда Васильевна Герасимова, заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, предложила одобрить рекомендуемый пакет профилактических услуг.

Голосовали – 9 членов Консультативного совета

За: 9 (девять)

Против: 0 (ноль)

Воздержалось: 0 (ноль)

РЕШЕНИЕ

Учитывая высказанные предложения и замечания:

1. Утвердить Положение о Консультативном совете Программы «Компас для детства», календарный план работы Консультативного совета на 2011 год (прилагается).
2. Одобрить в целом рекомендуемый перечень профилактических услуг.
3. Рекомендовать Национальному фонду защиты детей от жестокого обращения разработать методические рекомендации по внедрению и порядку оказания услуг, включенных в рекомендуемый пакет профилактических услуг.
4. Национальному фонду защиты детей от жестокого обращения предоставить в Государственную Думу Российской Федерации материалы для направления главам субъектов Российской Федерации до 31.05.2011 года.

Председатель:

Заместитель Председателя
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации

Н.В. Герасимова

Члены Консультативного совета:

Представитель Детского фонда ООН
(ЮНИСЕФ) в Российской Федерации

Б. Бейнвель

Член Общественной палаты
Российской Федерации, ректор
«Нового сибирского института»

Н.Д. Вавилина

Председатель Правления Фонда
поддержки детей, находящихся в
трудной жизненной ситуации

М.В. Гордеева

Президент Национального фонда
защиты детей от жестокого обращения

М.О. Егорова

Директор Департамента воспитания и

социализации детей Министерства
образования и науки
Российской Федерации

А.А. Левитская

Руководитель межкомиссионной
рабочей группы Общественной палаты
Российской Федерации по проблемам
детства и молодежной политике,
Председатель правления
правозащитного общественного
движения «Сопrotивление»

О.Н. Костина

Председатель Комиссии
Общественной палаты Российской
Федерации по социальным вопросам и
демографической политике

Е.Л. Николаева