

**КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ  
ПРОГРАММЫ «КОМПАС ДЛЯ ДЕТСТВА»**

**ПРОТОКОЛ №1**

12 апреля 2011 года  
12.00. – 13.30.

г. Москва, ул. Б. Якиманка, 24,  
Президент-Отель, зал «Третьяковский»

Присутствовали	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Герасимова Надежда Васильевна, заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации</li><li>2. Бейнвель Бертран, представитель Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Российской Федерации</li><li>3. Вавилина Надежда Дмитриевна, член Общественной палаты Российской Федерации, ректор «Нового сибирского института»</li><li>4. Гордеева Марина Владимировна, председатель Правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации</li><li>5. Егорова Марина Оскаровна, президент Национального фонда защиты детей от жестокого обращения</li><li>6. Кабанов Владимир Львович, начальник отдела развития семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, Департамента воспитания и социализации детей Министерства образования и науки Российской Федерации (вместо Левитской Алины Афакоевны, члена Консультативного совета)</li><li>7. Маликова Эльмира Фаритовна, генеральный директор межрегиональной правозащитной общественной</li></ol>
----------------	--

	<p>организации «Сопротивление» (вместо Костиной Ольги Николаевны, члена Консультативного совета)</p> <p>8. Прокопчук Евгения Александровна, советник председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по социальным вопросам и демографической политике (вместо Николаевой Елены Леонидовны, члена Консультативного совета)</p> <p>9. Спивак Александр Михайлович, директор аналитических и научно-исследовательских программ Национального фонда защиты детей от жестокого обращения (с правом совещательного голоса)</p>
Приглашенные:	<p>1. Алексеева Татьяна Николаевна, заместитель начальника отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам человека</p> <p>2. Борзов Сергей Петрович, старший советник Национального фонда защиты детей от жестокого обращения</p> <p>3. Тростанецкая Галина Николаевна, эксперт Национального фонда защиты детей от жестокого обращения</p>

## ПОВЕСТКА

### **1. Открытие заседания Консультативного совета**

Приветственное слово Н. В. Герасимовой, заместителя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

### **2. Избрание председателя заседания Консультативного совета Программы «Компас для детства»**

Выступление М. О. Егоровой, президента Национального фонда защиты детей от жестокого обращения

### **3. Утверждение Положения о Консультативном совете Программы «Компас для детства», календарного плана работы Консультативного совета на 2011 год**

Выступление М. О. Егоровой, президента Национального фонда защиты детей от жестокого обращения

#### **4. Выступления членов Консультативного совета**

##### **4.1. О ходе реализации Программы «Компас для детства»**

Докладчик – А.М. Спивак, директор аналитических научно-исследовательских программ Национального фонда защиты детей от жестокого обращения.

##### **4.2. Меры по защите прав ребенка. Рекомендуемый пакет профилактических услуг**

Докладчик – М.О. Егорова, президент Национального фонда защиты детей от жестокого обращения.

#### **5. Обсуждение докладов**

#### **6. О рекомендуемом пакете профилактических услуг**

### **ПРОТОКОЛ**

#### **1. Открытие заседания Консультативного совета**

Надежда Васильевна Герасимова, заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

---

Акцентировала внимание присутствующих на актуальности рассматриваемой проблемы: в Российской Федерации ежегодно около 130 тысяч детей нуждаются в устройстве, являясь сиротами, за прошедший год более 100 тысяч детей подверглись насилию, 55 тысяч родителей были лишены родительских прав.

Отметила, что указом Президента Российской Федерации в 2008 году создан Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Большую работу ведет Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения.

В последние годы в субъектах Российской Федерации реализуется более 130 различных программ в сфере защиты детства. Несмотря на это, ситуация в субъектах Российской Федерации различная, цель работы Консультативного совета – способствовать ее улучшению.

Высказала членам Консультативного совета пожелание эффективной работы.

#### **2. Избрание председателя заседания Консультативного совета Программы «Компас для детства»**

Марина Оскаровна Егорова, президент Национального фонда защиты детей от жестокого обращения.

---

Предложила избрать председателем первого заседания Консультативного совета Программы «Компас для детства» Надежду Васильевну Герасимову, заместителя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации; ответственным секретарем Консультативного совета программы «Компас для детства» Александра Михайловича Спивака, директора аналитических и научно-исследовательских программ Национального фонда защиты детей от жестокого обращения.

Решено:

Согласиться с предложенными кандидатурами.

### **3. Утверждение Положения о Консультативном совете Программы «Компас для детства», календарного плана работы Консультативного совета на 2011 год**

Марина Оскаровна Егорова, президент Национального фонда защиты детей от жестокого обращения

---

Вниманию членов Консультативного совета предложены проекты Положения о Консультативном совете Программы «Компас для детства», календарного плана работы Консультативного совета на 2011 год, информация о планируемой работе Консультативного совета на период до 2014 года.

Отметила роль Консультативного совета в реализации Программы, изложила цели и задачи его работы, вопросы, которые будут рассматриваться на заседаниях Консультативного совета, порядок проведения заседаний.

Предложения:

**Гордеева М.В.:** Отметила, что слишком строго записаны функции Консультативного совета по одобрению документов и согласованию рекомендаций. Предлагается в Положении акцентировать консультативную функцию совета, функцию содействия Национальному фонду защиты детей от жестокого обращения в продвижении проекта.

В ходе обсуждения **Герасимова Н.В.** отметила необходимость Консультативному совету принимать решения, используемые в качестве программы к действиям.

Решено:

Утвердить Положение о Консультативном совете Программы «Компас для детства» с учетом предложений и редакционных поправок.

Утвердить Календарный план работы Консультативного совета Программы «Компас для детства» на 2011 г.

#### **4. Выступления участников Консультативного совета:**

##### **4.1. О ходе реализации Программы «Компас для детства»**

Александр Михайлович Спивак, директор аналитических научно-исследовательских программ Национального фонда защиты детей от жестокого обращения

---

Заслушан доклад Александра Михайловича Спивака.

В докладе представлена информация о целях Программы «Компас для детства», ходе ее реализации с июня 2010 г. по настоящий момент, о первом этапе исследования лучших практик в сфере защиты детства - ходе его проведения, выбранном подходе, и методологии.

Отмечено, что в рамках исследования получены и проанализированы более 1500 материалов из 74 субъектов Российской Федерации. Проведенный анализ позволил определить наиболее актуальные области развития и дальнейшего совершенствования услуг в целях обеспечения защиты прав и законных интересов ребенка. Указано, что материал, который к настоящему моменту собран, может использоваться для разработки, как методических, так и управленческих инструментов для субъектов Российской Федерации.

Доклад прилагается.

Предложения:

**Герасимова Н.В.:** Отметила большой объем проведенной работы и дала ей высокую оценку. Предложено направить рекомендации от Государственной Думы ФС РФ во все субъекты Российской Федерации для учета результатов исследования лучших практик при организации работы с детьми и семьями. Отмечено, что данные материалы могут быть направлены в министерства и ведомства для использования в работе.

Решено:

1. Информацию А. М. Спивака, директора аналитических и научно-исследовательских программ Национального фонда защиты детей от жестокого обращения, принять к сведению.
2. Направить представленные материалы в субъекты Российской Федерации от Государственной Думы Российской Федерации.

#### **4.2. Меры по защите прав ребенка. Рекомендуемый пакет профилактических услуг.**

Марина Оскаровна Егорова, президент Национального фонда защиты детей от жестокого обращения

---

Заслушан доклад Марины Оскаровны Егоровой.

В докладе отмечено, что на основе результатов исследования лучших практик в сфере защиты детства, Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения, в целях оказания методической поддержки субъектам Российской Федерации, решал задачу разработки минимального и оптимального базового пакета услуг.

Изложены выявленные и изученные факторы, которые определяют характер деятельности по защите прав ребенка.

Представлены приоритеты формирования базового пакета услуг; целевые группы, обеспечиваемые входящими в пакет услугами; параметры, учитывавшиеся при формировании перечня услуг.

Отмечено, что рекомендуемый перечень профилактических услуг рассмотрен и поддержан в ходе проведения фокус-групп с участием экспертов и представителей органов исполнительной власти субъектов РФ.

Указано, что в случае одобрения представленного перечня Национальный фонд приступит к разработке описаний каждой услуги, регламентов и стандартов услуг, рекомендаций по их внедрению, рекомендаций по повышению квалификации специалистов.

Доклад прилагается,

Решено:

Информацию М.О. Егоровой, президента Национального фонда защиты детей от жестокого обращения принять к сведению.

## 5. Обсуждение докладов

---

**Герасимова Н.В.:** Отметила, что проделана большая работа. Выразила согласие с мнением работавших экспертов. Поддержала представленный перечень услуг, рекомендовала его для использования в работе его более детальной разработки для применения во всех субъектах Российской Федерации.

**Вавилина Н.Д.:** Отметила конструктивную работу, продуктивный и профессиональный подход в реализации программы, предложила его одобрить. Указала на представившуюся возможность создания профессиональной и продуктивной системы сопровождения семьи в Российской Федерации. Отметила ряд ограничений, которые могут возникнуть, и внесла предложения по дополнению представленного подхода. Отметила необходимость обеспечения широких возможностей включения общественных институтов в реализацию услуг.

**Кабанов В.Л.:** Отметил глубину проведенного исследования, дал высокую оценку представленным документам. Указал, что они содержат ориентир, указание на правильное направление, а также на «белые пятна», зоны развития деятельности в субъектах Российской Федерации. Отметил, что предложенный материал включает в себя концепцию и структуру услуг, которые должны оказываться семьям с детьми и могут быть организованы на региональном и муниципальном уровнях, с привлечением некоммерческих организаций. Внес предложение внести корректировки, касающиеся работы с маргинальными семьями.

**Гордеева М.В.:** Поддержала высказанные оценки, отметила, что материал прекрасно скомпонован. Значимость проведенной работы состоит в том, что она осмысляет и логически выстраивает имеющийся практический опыт. Отметила необходимость учесть сопротивление различных организаций вмешательству в семейную жизнь, навязыванию готовых схем. Указала на рекомендательный характер разработок, полномочия субъектов РФ самостоятельно принимать решения о порядке выстраивания деятельности по защите прав детей. Предложила сделать в тексте акценты на межведомственность как на основной ресурс повышения эффективности, на открытость предложенного перечня услуг.

**Герасимова Н.В.:** Указала на ведущиеся в обществе дискуссии, противоречивые требования не вмешиваться в дела семьи и при этом решать проблемы детей. Отметила актуальность развития социальных услуг по защите

детей, необходимость сопровождения семей специалистами, профессионального понимания необходимых шагов и действий.

**Маликова Э.Ф.:** Отметила, что межведомственная несогласованность является основным барьером. Указала на невозможность выполнения общественными организациями функций, дублирующих государственные, необходимость государству перенаправлять средства через грантовые программы. Предложила ряд законодательных и исполнительных мер.

**Алексеева Т.Н.:** Отметила, что Программа является инструментом для муниципальных образований, который предоставляет дополнительные возможности по организации работы с семьей. Внесла ряд предложений по корректировке материалов. Акцентировала внимание на необходимость использовать договорные отношения при работе с семьей, использования потенциала образовательных учреждений для оказания услуг, предполагать обучение специалистов оказанию услуг, апробировать услуги на небольших группах родителей и детей, учесть фактор доступности услуг в отдаленных населенных пунктах.

**Егорова М.О.:** Выразила благодарность за замечания и рекомендации, которые будут учтены в дальнейшей работе. Отметила, что Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения ведет свою деятельность из помогающей позиции и, исходя из этого, взаимодействует с государственными органами, видя свою цель в содействии решению государственных задач. Разрабатываемые инструменты ориентированы на субъекты Российской Федерации, поскольку они реализуют полномочия по защите прав ребенка.

## **6. Одобрение рекомендуемого пакета профилактических услуг**

---

Надежда Васильевна Герасимова, заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, предложила одобрить рекомендуемый пакет профилактических услуг.

Голосовали – 9 членов Консультативного совета

**За: 9** (девять)

**Против: 0** (ноль)

**Воздержалось: 0** (ноль)



## РЕШЕНИЕ

Учитывая высказанные предложения и замечания:

1. Утвердить Положение о Консультативном совете Программы «Компас для детства», календарный план работы Консультативного совета на 2011 год (прилагается).
2. Одобрить в целом рекомендуемый перечень профилактических услуг.
3. Рекомендовать Национальному фонду защиты детей от жестокого обращения разработать методические рекомендации по внедрению и порядку оказания услуг, включенных в рекомендуемый пакет профилактических услуг.
4. Национальному фонду защиты детей от жестокого обращения предоставить в Государственную Думу Российской Федерации материалы для направления главам субъектов Российской Федерации до 31.05.2011 года.

### **Председатель:**

Заместитель Председателя  
Государственной Думы Федерального  
Собрания Российской Федерации

Н.В. Герасимова

### **Члены Консультативного совета:**

Представитель Детского фонда ООН  
(ЮНИСЕФ) в Российской Федерации

Б. Бейнвель

Член Общественной палаты  
Российской Федерации, ректор  
«Нового сибирского института»

Н.Д. Вавилина

Председатель Правления Фонда  
поддержки детей, находящихся в  
трудной жизненной ситуации

М.В. Гордеева

Президент Национального фонда  
защиты детей от жестокого обращения

М.О. Егорова

Директор Департамента воспитания и

социализации детей Министерства  
образования и науки  
Российской Федерации

А.А. Левитская

Руководитель межкомиссионной  
рабочей группы Общественной палаты  
Российской Федерации по проблемам  
детства и молодежной политике,  
Председатель правления  
правозащитного общественного  
движения «Сопrotивление»

О.Н. Костина

Председатель Комиссии  
Общественной палаты Российской  
Федерации по социальным вопросам и  
демографической политике

Е.Л. Николаева